



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind utilizarea în condiții de izolare a
microorganismelor modificate genetic

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind utilizarea în condiții de izolare a microorganismelor modificate genetic**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.101 din 24.05.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea măsurilor optime de biosecuritate necesare a se aplica pentru utilizarea în condiții de izolare a microorganismelor modificate genetic.

2. Din punct de vedere al armonizării prevederilor proiectului de ordonanță de urgență cu legislația comunitară în domeniu, menționăm:

Legislația comunitară privind organismele modificate genetic se încadrează, cu titlu general, în reglementările ce vizează sănătatea umană dar, prin scopul propus, dezvoltă, în același timp, și principii statuate în cuprinsul tratatelor comunitare în domeniul consacrat protecției mediului.

Importanța, pe plan comunitar, a organismelor modificate genetic a constituit substanța unor dezbateri la nivelul instituțiilor europene în cadrul Rezoluției Consiliului European din 19 oct.1987 privind cel de al patrulea Program de Acțiune al Comunităților Europene în materie de mediu, prin care s-a declarat că măsurile privind evaluarea și utilizarea

optimă a biotehnologiei în materie de mediu este un domeniu prioritar asupra căruia Comunitatea Europeană trebuie să se concentreze în următorii ani.

Luând în considerație și efectele, posibil ireversibile, pe care aceste organisme le pot avea asupra omului sau asupra mediului înconjurător, reglementarea elaborată la nivelul dreptului comunitar a fost impusă și de necesitatea punerii în aplicare a principiului precauției și a acțiunii preventive, dar și pentru a asigura un cadru juridic complet și transparent care să garanteze că publicul va fi consultat și informat cu privire la măsurile întreprinse pe plan național, comunitar, sau derivând din relațiile cu state terțe, de către Comisia Europeană și de către autoritățile special desemnate ale statelor membre.

Apreciindu-se că dezvoltarea biotehnologiei este de natură să contribuie la expansiunea economică a statelor și respectând totodată principiile invocate mai sus, în ultimele două decenii au fost adoptate la nivel comunitar o serie de acte juridice ce construiesc un eșafodaj juridic complex, cuprinzând documente juridice de rang diferit: regulamente, directive și decizii, conexe și articulate între ele și care a determinat adoptarea și pe plan național a unei legislații relativ unitare și articulate, care să poată fi aplicată fără obstacole procedurale, în întreg spațiu comunitar.

Regimul juridic ce reglementează organismele modificate genetic se referă la aspecte ce vizează obținerea, testarea, condițiile și procedurile necesare pentru utilizarea și punerea lor în circulație, cele mai importante dintre acestea fiind deja enunțate de inițiator în Nota de Fundamentare. Proiectul de ordonanță de urgență prezentat la avizare reprezintă transpunerea Directivei 2001/18/CE privind introducerea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic ca atare, sau în produse.

Modificând masiv vechea reglementare din domeniu, și anume Ordonanța Guvernului nr.49/2000 privind regimul de obținere, testare, utilizare și comercializare a organismelor modificate genetic prin tehnicile biologiei moderne, precum și produsele rezultate din acestea, prezentul proiect de act normativ este elaborat de inițiator din perspectiva statutului României de țară membră a Uniunii Europene, ceea ce implică o abordare juridică nouă, nu numai în ceea ce privește necesitatea transpunerii pe fond a textului directivei, dar și instituirea

unor noi proceduri, în relația cu instituțiile Uniunii Europene, în principal cu Comisia Europeană, precum și cu autoritățile similare din statele membre, și care decurg din punerea în aplicare a Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Din analiza punctuală a conținutului proiectului, prin raportare la dispozițiile din directiva menționată, apreciem că inițiatorul, fără să păstreze o structură identică cu a actului comunitar, a procedat la o transpunere fidelă a dispozițiilor comunitare care nu se regăseau în Ordonanța nr.49/2000.

În baza dispozițiilor din directivă ce stabilesc obligații cu caracter permisiv prin care se lasă la dispoziția instituțiilor legiuitoare naționale anumite proceduri interne, proiectul conține și dispoziții ce nu se regăsesc în textul comunitar, dar care nu contravin acestora și care au o dublă finalitate, în sensul că, pe lângă armonizarea cu legislația comunitară, se realizează și articularea cu dispoziții din alte legi interne.

Aceste dispoziții care exced textul comunitar, au totodată, drept scop și o mai clară definire a obiectului de reglementare, a instituțiilor naționale implicate, a competențelor acestora, precum și a procedurilor, relativ complicate, impuse de introducerea deliberată în mediu sau pe piață a organismelor modificate genetic (ex. Secțiunea 2 - Definiții și termeni, Secțiunea 3 lit.C, Secțiunea 4 – Cadru instituțional, anumite proceduri de informare sau proceduri legate de suspendarea sau anularea autorizațiilor).

Pe de altă parte, punând în executare dispozițiile art.249 (fost 189) din Tratatul Uniunii Europene care stabilește că „regulamentele sunt obligatorii în toate elementele sale și se aplică de plin drept” proiectul, în mod corect, nu transpune elemente din regulamentele menționate de inițiator în Expunerea de Motive, ci face direct trimitere, prin identificarea lor, atunci când este cazul.

Sub acest aspect, semnalăm necesitatea identificării corecte și complete a tuturor actelor juridice comunitare, inclusiv seria și numărul Jurnalului Oficial Comunităților Europene, respectiv Uniunii Europene, în care a fost publicat (ex. la art.2 punctul 23 care face trimitere la Regulamentul Comisiei nr.65/2004 din 14 ian. 2004).

Reținând caracterul stufos al reglementărilor procedurale (impuse și de directivă) precum și numărul mare de instituții implicate

(fiecare cu atribuții proprii), precum și faptul că o parte din Directiva 2001/18/CE a fost deja parțial transpusă în cuprinsul Ordonanței 49/2000, apreciem că pentru unitate de reglementare, precum și pentru claritatea transpunerii directivei comunitare, se impune, în perspectivă, adoptarea unui singur act normativ, care să preia în mod unitar, integralitatea textului comunitar, evitându-se astfel eventuale paralelisme sau reglementări neclare, la nivel procedural și instituțional.

3. La art.17 alin.(8), pentru a respecta prevederile art.46 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, propunem eliminarea marcării cu „a)” și „b)” și separarea celor 2 fraze prin semnul grafic „;”

4. La art.24 în debutul alin.(2), propunem revederea sintagmei „În situațiile prevăzute la alin. (2)” ca fiind greșită.

5 La art.31, sintagma „Ordonanței nr.2/2001” trebuie scrisă sub forma „Ordonanței **Guvernului** nr. 2/2001”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 654/25.05.2007